Проект

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Совета при Президенте Российской Федерации по кодификации**

**и совершенствованию гражданского законодательства**

**по проекту федерального закона № 523267-8 «О внесении изменений**

**в статью 225 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации»**

Проект федерального закона № 523267-8 «О внесении изменений в статью 225 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» (далее – Проект) рассмотрен по инициативе Совета при Президенте Российской Федерации по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства (далее – Совет).

Проект внесен в Государственную Думу Московской областной Думой.

Проект предусматривает изложение в новой редакции абзаца первого пункта 3 статьи 225 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) и дополнение статьи 225 ГК РФ новыми пунктами 6 и 7 (статья 1 Проекта).

Как указывается в пояснительной записке, «фактически законопроект разработан в связи с разработкой Московской областной Думой в рамках … поручения Правительства Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О мелиорации земель» и в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – законопроект о внесении изменений в Закон о мелиорации), который направлен на установление порядка признания права собственности и признания недействующими бесхозяйных мелиоративных систем, бесхозяйных отдельно расположенных гидротехнических сооружений».

Таким образом, Проект связан с проектом федерального закона № 523122-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О мелиорации земель» и в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Проект № 523122-8) и в этом смысле должен рассматриваться и оцениваться вместе с ним (Экспертное заключение Совета от \_\_\_\_\_\_2024 года).

Вместе с тем собственное содержание Проекта сводится к следующему.

Проект, во-первых, предусматривает возможность установления федеральным законом исключений из общего порядка принятия на учет бесхозяйных вещей, установленного пунктом 3 статьи 225 ГК РФ, в части правила о том, что бесхозяйные недвижимые вещи принимаются на учет органом, осуществляющим государственную регистрацию права на недвижимое имущество, по заявлению органа местного самоуправления, на территории которого они находятся.

Во-вторых, Проект допускает установление федеральными законами случаев, когда с заявлением о признании права собственности на бесхозяйные недвижимые вещи в суд вправе обратиться иные заинтересованные лица, кроме лиц, указанных в пунктах 3 – 5 статьи 225 ГК РФ.

Указанные новеллы Проекта не могут быть поддержаны по принципиальным соображениям, которые сводятся к следующему.

1. Известный гражданскому законодательству с советских времен режим бесхозяйных вещей (статья 143 Гражданского кодекса РСФСР от 11 июня 1964 года, статья 225 ГК РФ) в современных условиях конкурирует с институтом приобретательной давности, представляя собой некий «облегченный» ее вариант, доступный для публично-правовых образований и недоступный для иных субъектов гражданского права, то есть отступающий от принципа равенства субъектов гражданского права.

В этом контексте проектируемое регулирование, расширяющее субъектный состав приобретателей права собственности на бесхозяйные вещи, не может быть поддержано, поскольку оно не только не решает вопрос об устранении конкуренции этого института с институтом приобретательной давности, но и создает условия для подобной конкуренции в отношениях уже между частными лицами.

2. Второе возражение основывается на пункте 21 статьи 3 ГК РФ, которая устанавливает, что «внесение изменений в настоящий Кодекс, а также приостановление действия или признание утратившими силу положений настоящего Кодекса осуществляется отдельными законами. Положения, предусматривающие внесение изменений в настоящий Кодекс, приостановление действия или признание утратившими силу положений настоящего Кодекса, не могут быть включены в тексты законов, изменяющих (приостанавливающих действие или признающих утратившими силу) другие законодательные акты Российской Федерации или содержащих самостоятельный предмет правового регулирования».

Включение в текст ГК РФ бланкетной нормы, подобной той, которая предусматривается Проектом, позволит в будущем создавать по вопросу о порядке приобретения права собственности на бесхозяйные вещи параллельное правовое регулирование, никак не соприкасающееся с регулированием, содержащимся в ГК РФ, что недопустимо.

Таким образом, решая частную задачу применительно к мелиоративным системам, разработчики Проекта фактически меняют принципы регулирования института бесхозяйных вещей в целом, причем в направлении создания конкуренции с иными институтами гражданского права, что не может быть поддержано.

х х х

Вывод: проект федерального закона № 523267-8 «О внесении изменений в статью 225 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» не может быть поддержан по причинам концептуального характера.

*Проект заключения подготовлен*

*в Исследовательском центре частного права*

*имени С.С. Алексеева*

*при Президенте Российской Федерации*